

Rendiconto, previsto dall'art. 44 della legge 20 maggio 1985, n. 222, relativo all'utilizzazione delle somme pervenute all'Istituto Centrale per il Sostentamento del Clero e alla Conferenza Episcopale Italiana in forza degli artt. 46 e 47 della medesima legge nell'anno 1992

L'art. 44 della legge 20 maggio 1985, n. 222 recita: "La Conferenza Episcopale Italiana trasmette annualmente all'autorità statale competente un rendiconto relativo alla effettiva utilizzazione delle somme di cui agli articoli 46, 47 e 50, terzo comma, e lo pubblica sull'organo ufficiale della stessa Conferenza".

In adempimento della richiamata disposizione si pubblica il rendiconto relativo all'anno 1992, con allegate alcune annotazioni illustrative, inviato, con lettera n. 413/93 del 10 luglio 1993, dal Cardinale Camillo Ruini, Presidente della C.E.I., al Ministro dell'Interno, On. Dr. Nicola Mancino, ai sensi dell'art. 20 del regolamento di esecuzione della legge n. 222/1985 approvato con D.P.R. n. 33 del febbraio 1987.

Nell'indicare i singoli dati si segue l'ordine delle lettere del comma secondo dell'art. 44:

* **Lettera a)** - Numero dei sacerdoti a favore dei quali si è provveduto nell'anno 1992:

- sacerdoti abili a prestare un servizio a tempo pieno in favore delle diocesi

n. 36.917

- sacerdoti non abili a prestare un servizio a tempo pieno in favore delle diocesi

n. 2.799

* **Lettera b)** - Somma stabilita dalla Conferenza Episcopale Italiana per il dignitoso sostentamento dei sacerdoti (al netto dei contributi previdenziali ed assistenziali dovuti al Fondo Clero dell'INPS e al lordo delle ritenute fiscali):

- sacerdoti abili a prestare un servizio a tempo pieno:

da un minimo di £. 13.680.000 (£. 1.140.000 mensili x 12 mensilità)

ad un massimo di £. 24.806.400 (£. 2.067.200 mensili x 12 mensilità)

- sacerdoti non abili a prestare un servizio a tempo pieno:
sacerdoti £. 18.604.800 (£. 1.550.400 mensili x 12 mensilità)
Vescovi emeriti £. **22.800.000** (£. 1.900.000 mensili x 12 mensilità)
- * **Lettera c)** - Ammontare complessivo delle somme di cui agli articoli 46 e 47 destinate al sostentamento del clero:
 - erogazioni liberali pervenute all'Istituto Centrale per il sostentamento del clero e deducibili a termini dell'art. 46
£. **41.111.656.292**
 - importo destinato dalla C.E.I. a valere sull'anticipo dell'8 per mille IRPEF
£. **200.000.000.000**
- * **Lettera d)** - Numero dei sacerdoti a cui è stata assicurata l'intera remunerazione:
n. **420**
- * **Lettera e)** - Numero dei sacerdoti a cui è stata assicurata un'integrazione:
n. **33.782**
- * **Lettera f)** - Ammontare delle ritenute fiscali e dei contributi previdenziali e assistenziali operati ai sensi dell'art. 25:
 - ritenute fiscali £. **62.895.597.000**
 - contributi previdenziali e assistenziali £. **44.667.757.363**
- * **Lettera g)** - Interventi finanziari dell'Istituto Centrale a favore dei singoli Istituti per il sostentamento del clero
£. **331.100.759.762**
- * **Lettera h)** - Interventi operati per le altre finalità previste dall'art. 48:
 1. *Esigenze di culto della popolazione.*
La somma destinata a questa finalità è stata pari a £. **113 miliardi.**
In particolare, essa è stata così ripartita:
 - per la costruzione di nuovi edifici di culto e centri parrocchiali:
£. **50 miliardi;**
 - alle diocesi, per il sostegno delle attività di culto e pastorale:
£. **45 miliardi;**
 - per interventi di rilievo nazionale definiti dalla C.E.I.:
£. **18 miliardi.**
 2. *Interventi caritativi in Italia e nei paesi del terzo mondo.*
La somma destinata a questa finalità è stata pari a £. **93 miliardi.**
In particolare, essa è stata così ripartita:
 - alle diocesi, per interventi caritativi a favore della collettività nazionale:
£. **30 miliardi;**

- per interventi caritativi in Italia di rilievo nazionale definiti dalla C.E.I.:
£. **8 miliardi;**
- per interventi caritativi a favore di paesi del terzo mondo:
£. **55 miliardi.**

* * *

ANNOTAZIONI

L'art. 44 della legge 20 maggio 1985, n. 222 dispone che "la Conferenza Episcopale Italiana trasmette annualmente all'autorità statale competente un rendiconto relativo alla effettiva utilizzazione delle somme di cui agli articoli 46, 47 e 50, terzo comma", e indica gli elementi che "tale rendiconto deve comunque precisare".

SOSTENTAMENTO DEL CLERO CATTOLICO

1. Quanto al dato di cui alla lett. a) dell'art. 44, comma secondo:

Il numero di 39.716 (36.917 + 2.799) individua i sacerdoti inseriti nel sistema di sostentamento nel corso del 1992, compresi coloro che tra il 2 gennaio e il 31 dicembre dello stesso anno sono deceduti.

I primi (36.917) sono coloro che hanno avuto titolo ad una remunerazione per il ministero svolto a tempo pieno in servizio delle diocesi (cf. art. 24); i secondi (2.799) sono coloro a cui si è provveduto a titolo di previdenza integrativa (cf. art. 27, comma primo), non potendo essi più svolgere un servizio a tempo pieno.

2. Quanto ai dati di cui alla lettera b).

L'esistenza di un importo minimo e di un importo massimo di remunerazione assicurato ai sacerdoti deriva dalle scelte operate nella definizione del sistema remunerativo.

A ciascun sacerdote spetta un numero X di punti; ogni anno la C.E.I. determina il valore monetario del singolo punto (per il 1992: £. 15.200); la remunerazione assicurata corrisponde al prodotto del numero dei punti per il valore del punto.

Il numero dei punti varia in concreto per ciascun sacerdote, perché a partire da un numero-base uguale per tutti (nel 1992: 75 punti mensili) sono attribuiti punti ulteriori (fino a un massimo di 136 punti mensili) al verificarsi di circostanze previste dalla normativa data dalla C.E.I. ai sensi dell'art. 75 della legge n. 222/1985 e secondo gli indirizzi del can. 281 del codice di diritto canonico (oneri particolari connessi con l'esercizio di taluni uffici; anzianità nell'esercizio del ministero sacerdotale; spese per alloggio in mancanza di casa canonica).

3. Quanto al dato di cui alla lettera c).

Le offerte deducibili, previste dall'art. 46, destinate al sostentamento del clero cattolico nel 1992, sono state pari a £. 41.111.656.292.

Si tratta dell'importo complessivo delle erogazioni liberali versate nel corso del 1991 dai donanti sui conti correnti postale e bancari dell'Istituto Centrale oppure presso gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero all'uopo delegati, del quale l'Istituto Centrale ha avuto conoscenza esauriente soltanto dopo la chiusura dell'esercizio 1991, al ricevimento delle rendicontazioni degli enti collettori; conseguentemente detto importo è stato **destinato** al sostentamento del clero nell'esercizio successivo (1992).

La somma di £. 200.000.000.000 corrisponde all'importo trasmesso dalla C.E.I. all'Istituto Centrale prelevandolo dal versamento complessivo di £. 406.001.083.000 effettuato dallo Stato a titolo di anticipo sull'8 per mille (cf. art. 47, quarto comma).

4. Quanto ai dati di cui alle lettere d) ed e).

Come è noto, il nuovo sistema di sostentamento del clero cattolico è impostato secondo i seguenti criteri:

- A. I sacerdoti che svolgono servizio in favore della diocesi "comunicano annualmente all'Istituto diocesano per il sostentamento del clero:
 - a) la remunerazione che, secondo le norme stabilite dal vescovo diocesano, sentito il Consiglio presbiterale, ricevono dagli enti ecclesiastici presso i quali esercitano il ministero;
 - b) gli stipendi eventualmente ad essi corrisposti da altri soggetti" (art. 33).
- B. "L'Istituto verifica, per ciascun sacerdote, i dati ricevuti a norma dell'art. 33. Qualora la somma dei proventi di cui al medesimo ar-

titolo non raggiunga la misura determinata dalla Conferenza Episcopale Italiana a norma dell'articolo 24, primo comma, l'Istituto stabilisce l'integrazione spettante, dandone comunicazione all'interessato" (art. 34, comma primo).

- C. "Gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero provvedono all'integrazione di cui all'art. 34 con i redditi del loro patrimonio. Qualora tali redditi risultino insufficienti, gli Istituti richiedono all'Istituto Centrale la somma residua necessaria ad assicurare ad ogni sacerdote la remunerazione nella misura stabilita" (art. 35, comma primo e secondo).

In pratica possono dunque verificarsi tre situazioni:

+ Taluni sacerdoti non ricevono alcuna remunerazione dall'ente ecclesiastico, perché questo è impossibilitato a intervenire in loro favore per mancanza totale di mezzi; se il sacerdote non ha altre entrate computabili, gli si deve l'intera remunerazione.

I sacerdoti versanti in questa condizione sono stati 420.

+ Altri sacerdoti ricevono una remunerazione da enti ecclesiastici o godono di altre entrate computabili; se con queste risorse non raggiungono la misura di remunerazione loro attribuita (cf. quanto annotato più sopra alla lettera b), hanno diritto di ricevere una integrazione fino alla concorrenza di tale misura.

I sacerdoti versanti in questa condizione sono stati 33.782.

+ Altri sacerdoti, infine, che ricevono una remunerazione da enti ecclesiastici o godono di altre entrate computabili, raggiungono con questi apporti o addirittura superano la misura di remunerazione loro attribuita; in questo caso non è dovuta loro alcuna integrazione.

I sacerdoti versanti in questa condizione sono stati 5.514.

5. Quanto al dato di cui alla lettera f).

A proposito delle ritenute fiscali è opportuno ricordare che si tratta di quelle operate dall'Istituto Centrale su due possibili componenti della remunerazione dei sacerdoti:

- la remunerazione ricevuta da enti ecclesiastici;
- la remunerazione totale o l'integrazione ricevuta dagli Istituti per il sostentamento del clero.

È da sottolineare, peraltro, che il carico fiscale complessivo che è gravato sui sacerdoti nel 1992 è maggiore dell'importo indicato: quan-

do, per esempio, a comporre la remunerazione attribuita al sacerdote concorre uno stipendio (insegnamento della religione cattolica nelle scuole, assistenza spirituale negli ospedali o nelle carceri, ecc.) le ritenute sul medesimo sono operate direttamente dallo Stato. È noto inoltre che lo Stato effettua le ritenute sulle pensioni di cui eventualmente i sacerdoti godono.

A proposito dei contributi previdenziali e assistenziali è bene osservare che si tratta di quelli dovuti, ai sensi della legge 22 dicembre 1973, n. 903, per il fondo speciale clero costituito presso l'INPS, l'iscrizione al quale è obbligatoria per ogni sacerdote secolare, e di quelli dovuti dai medesimi sacerdoti per l'assicurazione contro le malattie ai sensi delle leggi 28 luglio 1967, n. 669 e 29 febbraio 1980, n. 33.

6. Quanto alla lettera g).

Se si confrontano i dati relativi alla lettera c) (£. 241.111.656.292) e la somma erogata dall'Istituto Centrale ai singoli Istituti diocesani per il sostentamento del clero (£. 331.100.759.762) si constata una differenza negativa di £. 89.989.103.470 che merita un chiarimento.

In corrispondenza dello stesso punto delle Annotazioni allegata ai Rendiconti relativi agli anni 1987, 1988 e 1989 sono state evidenziate, per ciascuno dei predetti anni, delle somme non utilizzate per le erogazioni ai sacerdoti rispetto a quelle destinate a tale scopo.

Tali importi, è stato allora precisato, hanno rappresentato l'esito di una scelta fondamentale finalizzata a costituire, nel periodo transitorio, una riserva da utilizzare a partire dall'anno 1990, da quando, cioè, le somme versate dallo Stato alla C.E.I. a titolo di acconto, sarebbero state utilizzate non più per il solo fine del sostentamento del clero ma anche per le altre finalità previste dall'art. 48.

Nel 1991, pertanto, a valere su tali somme prudentemente accantonate, si sono destinate:

- £. 89.989.103.470 per assicurare agli Istituti diocesani per il sostentamento del clero le somme necessarie per garantire le remunerazioni e le integrazioni ai sacerdoti al servizio delle diocesi;
- £. 29.722.475.599 per finanziare gli assegni di previdenza integrativa erogati a favore dei 2.799 sacerdoti inabili allo svolgimento del ministero a tempo pieno, di cui alla lettera a).

7. Quanto alla lettera h).

ESIGENZE DI CULTO DELLA POPOLAZIONE

A) Una quota di 50 miliardi è stata destinata per la costruzione di edifici di culto cattolico e delle pertinenti opere parrocchiali.

Una Commissione per l'edilizia di culto, costituita dal Consiglio Episcopale Permanente il 5 giugno 1990, ha provveduto ad assegnare i contributi, in osservanza delle "Norme per i finanziamenti della C.E.I. per la nuova edilizia di culto" approvate dall'Assemblea Generale dei Vescovi e secondo il "Regolamento applicativo" delle norme medesime, approvato dalla Presidenza della C.E.I. (cf. Notiziario della Conferenza Episcopale Italiana, 1990, n. 5, p. 132 e n. 8, pp. 216 - 219).

I contributi della C.E.I. per l'edilizia di culto si configurano come concorso nella spesa che le diocesi italiane debbono affrontare per la dotazione di nuovi edifici per servizi religiosi.

Possono essere chiesti e concessi in una duplice forma:

- a) come concorso erogato durante la costruzione, fino a un massimo del 70% del costo preventivo dell'opera;
- b) come contributo annuale costante, per la durata di dieci anni, nella misura del 10% della spesa ammessa a contributo in sede di approvazione del progetto.

Le diocesi destinatarie dei contributi devono validamente garantire, nel caso di cui al punto a), la copertura della differenza tra il contributo della C.E.I. ed il costo complessivo dell'opera e, in ogni caso, l'esecuzione delle opere entro un triennio dall'inizio dei lavori.

I contributi della C.E.I. hanno natura "forfettaria". I rapporti con le imprese, con i tecnici, con gli istituti bancari sono di spettanza della diocesi, la quale assume in ogni fase la figura di soggetto responsabile di ogni operazione.

Le domande inviate o rinnovate dalle diocesi sono state n. 291, con una previsione di spesa di £. 314.332.000.000. La Commissione, entro il 31 dicembre 1992, ne ha approvate n. 185: n. 138 in conto capitale, n. 43 in conto decennale, n. 2 in forma mista, concedendo finanziamenti di £. 46.927.000.000 in conto capitale e £. 3.140.400.000 in conto decennale.

B) Una quota di 45 miliardi è stata destinata alle 227 diocesi italiane, per il sostegno delle attività di culto e di pastorale.

La ripartizione della somma tra le diocesi è avvenuta secondo i seguenti criteri: una quota base (103 milioni) eguale per cia-

scuna diocesi (per quelle equiparate 51,5 milioni), una quota variabile a seconda del numero degli abitanti (£. 382 per abitante).

L'individuazione delle finalità di culto e di pastorale alle quali destinare la somma ricevuta è stata fatta in un'apposita circolare inviata dalla C.E.I. ai Vescovi diocesani, tenendo come punto di riferimento la descrizione delle attività di religione e di culto contenuta nell'art. 16, lett. a) della legge 20 maggio 1985, n. 222: attività dirette all'esercizio del culto e alla cura delle anime, alla formazione del clero e dei religiosi, a scopi missionari, alla catechesi, all'educazione cristiana.

- C) Una quota di 18 miliardi è stata infine destinata a sostegno di attività di culto e di pastorale a rilievo nazionale, individuate in concreto dalla Presidenza della C.E.I., sentito il Consiglio Episcopale Permanente. A titolo esemplificativo si ricordano, tra gli altri: un contributo a 154 monasteri di clausura femminili che versano in condizioni di particolare necessità; un contributo alle quattro Facoltà teologiche di cui sono responsabili i Vescovi italiani (Milano, Napoli, Cagliari, Palermo); un contributo ai Tribunali regionali per le cause matrimoniali per l'aggiornamento del personale e la modernizzazione delle strutture; un contributo alle associazioni degli archivisti e dei bibliotecari ecclesiastici; un contributo per i Consultori familiari di ispirazione cristiana; un contributo per l'allestimento, presso l'Università Gregoriana, di un corso per operatori nel campo dei beni culturali ecclesiastici.

INTERVENTI CARITATIVI A FAVORE DELLA COLLETTIVITÀ NAZIONALE

- A) Una quota di 30 miliardi è stata destinata alle 227 diocesi italiane per interventi caritativi a favore della collettività nazionale.

La ripartizione della somma tra le diocesi è avvenuta secondo i seguenti criteri: una quota base (67 milioni) uguale per ciascuna diocesi (per quelle equiparate 33,5 milioni), una quota variabile a seconda del numero degli abitanti (£. 263 per abitante).

L'individuazione degli interventi caritativi è stata affidata alla responsabile valutazione dei Vescovi diocesani, nel quadro di alcuni criteri generali illustrati in un'apposita circolare della C.E.I.

- B) Una quota di 8 miliardi è stata destinata per interventi caritativi in Italia aventi rilievo nazionale, individuati in concreto dal-

la Presidenza della C.E.I., sentito il Consiglio Episcopale Permanente. A titolo esemplificativo, si ricordano, tra gli altri: un contributo alla Caritas Italiana per il sostegno di iniziative di particolare significato, un contributo alla fondazione "Migrantes" per l'assistenza agli immigrati nel nostro Paese, un contributo di particolare rilievo ad una Regione del Sud.

INTERVENTI CARITATIVI A FAVORE DI PAESI DEL TERZO MONDO

Una quota di 55 miliardi é stata destinata agli interventi caritativi a favore del Terzo Mondo.

Le assegnazioni vengono definite da un apposito Comitato, costituito per un triennio dal Consiglio Episcopale Permanente in data 5 giugno 1990 e rinnovato in data 25 marzo 1993.

Il Comitato "opera a nome e in servizio della Conferenza Episcopale Italiana, nel quadro dei criteri generali indicati dalla Presidenza" (Regolamento), e secondo la Lettera del Cardinal Ruini al Presidente del Comitato stesso "svolge il proprio lavoro all'insegna della gratuità e della trasparenza...e rende note con esattezza le distribuzioni dei fondi, che dovranno essere destinati totalmente per i progetti approvati".

Il quadro dei criteri generali indica alcuni Paesi come prioritari, scelti tra i più poveri sia del continente africano, sia dell'Asia e dell'America Latina e suggerisce di privilegiare progetti a carattere formativo, "con una particolare attenzione a quelli riguardanti la formazione di formatori, l'educazione degli adulti nei principali settori professionali, l'alfabetizzazione di base e la difesa della vita, della salute e delle fasce più deboli della popolazione" (Lettera del Cardinale Ruini).

Nell'anno 1992 sono pervenuti n. 837 progetti per un totale richiesto di £. 161.975.627.747. I progetti approvati sono stati n. 383.

Segnaliamo che i progetti che sono stati respinti non rientravano negli ambiti della Legge 222/85, oppure sono stati giudicati meno prioritari rispetto ad altri.

Tra gli interventi di emergenza effettuati durante l'anno ricordiamo lo stanziamento di £. 10 miliardi in favore della Somalia, dove si stanno realizzando diversi progetti di autosviluppo attraverso l'opera di alcune ONG.

Ricordiamo anche alcuni interventi di emergenza effettuati in Albania nella zona di Scutari (nella regione di Lezha) a seguito di un'alluvione nel mese di novembre 1992: riattivazione della rete elet-

trica £. 180.000.000, ricostruzione degli argini nella medesima zona £. 250.000.000.

Il rimanente del budget 1992 a disposizione é in fase di distribuzione per progetti tuttora all'esame attento degli esperti.

Resta fermo che, come negli anni passati, tutta la somma assegnata verrà distribuita per progetti nei tempi stabiliti.